

2º ENCONEXÃO | CONEXÃO MULHERES E ECONOMIA

RESUMO EXPANDIDO

Área Temática: Desenvolvimento Econômico e Sustentabilidade Ambiental

EMPREGO E RENDA EM GRAVATAÍ (RS): UM ESTUDO DO DESENVOLVIMENTO SOCIOECONÔMICO DO MUNICÍPIO

Thais Carvalho Borges*

Angélica Massuquetti**

Resumo: O objetivo deste estudo é analisar o desenvolvimento socioeconômico no município de Gravataí, no Rio Grande do Sul. A investigação foi realizada por meio de entrevistas com os atores sociais locais sobre suas percepções quanto ao emprego e à renda. Constatou-se diferentes percepções entre os atores sociais locais, embora tenham em comum a mesma concepção sobre a significativa importância do setor industrial para o desenvolvimento econômico e social do município.

Palavras-chave: Desenvolvimento Socioeconômico. Gravataí. Renda. Emprego. Indústria.

1 INTRODUÇÃO

Na década de 1930, houve a aceleração do desenvolvimento em Gravataí, principalmente, nas condições de infraestrutura energética e logística, como o sistema de energia elétrica, a estrada ligando Gravataí à Porto Alegre, entre outros. As décadas de 1960 e 1970 foram marcadas pela construção da BR 290 (*Freeway*), proporcionando acesso à Gravataí, pela instalação das primeiras indústrias e pela construção do distrito industrial. A partir deste período, o município iniciou um processo intenso de urbanização. Na década de 1990, o município anunciou a conquista da instalação de um complexo industrial da multinacional General Motors (GM), que possibilitou ganhos em diversos aspectos para a população, entre eles, emprego, renda e melhoria nas condições de vida (PREFEITURA MUNICIPAL DE GRAVATAÍ, 2022).

Apesar do avanço econômico vivenciado pelo município nas últimas décadas, no estado do Rio Grande do Sul, Gravataí ocupada apenas 326ª posição no *ranking* geral do Índice de Desenvolvimento Socioeconômico (Idese) de 2018, com valor de 0,734 e classificado como desenvolvimento médio. Em relação aos municípios com mais de 100.000 habitantes, ele

* Economista. UNISINOS. thaiscarvalhob@hotmail.com

** Doutora em Desenvolvimento, Agricultura e Sociedade / UFRRJ. PPGE UNISINOS. massuquetti@gmail.com

apresenta uma melhor posição, ficando em 15º lugar no Idese Geral (RIO GGRANDE DO SUL, 2022).

O objetivo principal deste estudo é analisar o desenvolvimento socioeconômico do município, com ênfase na dimensão emprego e renda. A análise da evolução do desenvolvimento está sustentada em entrevistas realizadas com atores sociais locais, cujo intuito é avaliar suas percepções acerca desta dimensão, no período recente, em Gravataí.

2 MÉTODO

Para permitir a análise de um panorama atual sobre o desenvolvimento socioeconômico do município de Gravataí, com ênfase nas dimensões emprego e renda, optou-se pela realização de entrevista com três atores sociais locais, um de cada área de representação: (1) Setor Privado: Economista e Empreendedor Rural; (2) Setor Público: Economista e Ex-Gestor Municipal; e (3) Representante dos Trabalhadores: Bacharel em Direito e Diretor de Sindicato de Trabalhadores.

O critério de seleção dos atores sociais locais foi em razão da atuação profissional e contribuição para o município de Gravataí. A técnica metodológica adotada de seleção dos participantes da pesquisa foi “bola de neve”, sendo que o primeiro entrevistado indicou um novo participante e o segundo entrevistado, por sua vez, também indicou um novo participante.

Duas entrevistas foram realizadas por meio de correio eletrônico e por WhatsApp e uma entrevista por telefone no período de outubro a novembro de 2021. A entrevista foi semiestruturada, possibilitando que o entrevistado expresse seu entendimento sobre as questões. As questões foram elaboradas pelas pesquisadoras e validadas por profissional com experiência em pesquisa na área de desenvolvimento socioeconômico. As questões empegadas nesta pesquisa foram: (1) Na sua percepção, qual é o setor da atividade econômica (agricultura, indústria, serviços) que tem empregado mais mão de obra no período recente? (2) Na sua percepção, a expansão dos postos de trabalho na indústria tem contribuído de maneira significativa para o desenvolvimento socioeconômico do município? Justifique. (3) Como você avalia as oportunidades econômicas para o setor industrial no município? (4) Na sua percepção, a administração pública municipal tem apoiado iniciativas para a expansão do setor industrial? Caso positivo, quais? (5) Na sua percepção, de qual forma a gestão pública municipal poderia atuar em parceria com o setor industrial, gerando trabalho e renda?

Por fim, antes da realização das entrevistas, os participantes concordaram em participar deste estudo após a leitura do Termo de Consentimento Livre e Esclarecido (TCLE), sendo

adotados os procedimentos éticos que envolvem pesquisas com seres humanos, e as entrevistas foram analisadas por meio da técnica de análise de conteúdo.

3 RESULTADOS E DISCUSSÃO

No Quadro 1 é apresentada uma síntese das entrevistas realizadas com os atores sociais locais.

Quadro 1 - Síntese das Entrevistas

Dimensão	A1	A2	A3
Atividade Econômica e Geração de Emprego	Crescimento do município ocorreu pela expansão industrial. Instalação do complexo industrial da GM. Setor de serviços apresenta considerável crescimento.	Construção civil maior gerador de mão de obra. Um dos poucos setores que não foram afetados negativamente pela pandemia.	Indústria muito forte no município, principalmente a metalúrgica. O setor de serviço é considerado o que mais gera mão de obra, apesar da indústria ter mais visibilidade. São os pequenos empresários que geram mais empregos.
Papel da Indústria no Desenvolvimento do Município	O município é dependente do setor industrial. Organização e distribuição dos postos de trabalho. Distrito Industrial e pela GM.	Sensível crescimento nos postos de trabalho na indústria antes da pandemia, principalmente nas empresas que fazem parte do complexo da GM. Atualmente tem se verificado um recuo nos postos de trabalho e empresas encerrando suas atividades no município.	Declínio do fator trabalhador. Substituição da mão de obra pela tecnologia. Contribuição significativa da indústria no município e na arrecadação dos impostos. Crescimento industrial e desigualdade social.
Oportunidades Econômicas do Setor Industrial	Há oportunidades. O município está localizado próximo dos grandes centros. Distrito industrial amplo. Mão de obra excedente com experiência na função.	Localização privilegiada. Complexo industrial da GM atrai diversas empresas e estimula o crescimento de serviços também na região.	Arrecadação de impostos. Consumo na cidade com os salários dos trabalhadores.
Setor Público e Expansão do Setor Industrial	Insuficientes para o município, porém há investimentos na área de infraestrutura. Foi sancionada a Lei de Liberdade Econômica.	Instrumentos da administração pública são limitados. Isenção de impostos municipais e investimentos em infraestrutura.	Cada Prefeito, em seu mandato, contribuiu de maneira significativa. As grandes indústrias sempre tiveram muitos incentivos. Importância do debate da indústria do futuro e de suas necessidades.
Parceria Público-Privado	Isenção de impostos e desburocratização de processos. Capacitação para jovens em parceria com o Senai.	Ambiente que facilite a instalação e a permanência das empresas. Modernização de planos diretores. Apoio de novos projetos de investimento.	Parceria difícil. Interesses e prioridades diferentes entre público e privado. Reinventar uma solução para as necessidades da sociedade.

Fonte: Elaborado pelas autoras.

Embora se apreenda que há percepções diferentes quanto à expansão dos postos de trabalho na indústria, todos concordaram com a significativa contribuição deste setor para o desenvolvimento socioeconômico do município. Também sinalizaram a importância dos setores de serviços e de construção civil na geração de emprego e renda. Os entrevistados avaliaram as oportunidades econômicas para o setor industrial, principalmente, por ter uma localização favorável e com opções de acesso ao distrito industrial do município, além de uma organizada estrutura industrial. Isso gera a arrecadação dos impostos e o consumo local dos trabalhadores, entre outros aspectos considerados relevantes.

Os três atores sociais locais concordam quanto ao interesse da administração pública em promover iniciativas para a expansão do setor industrial. E, por fim, pontuaram algumas medidas para contribuir na geração do emprego e da renda no município de Gravataí.

4 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Ao apurar as percepções que os atores sociais locais quanto às dimensões emprego e renda, com destaque para o setor industrial, foi possível constatar que apesar da indústria ter uma grande representatividade para toda economia do município, os entrevistados consideraram os setores de serviços e de construção civil como os principais setores que empregam mão-de-obra no atual momento no município. Neste aspecto, é importante considerar os pequenos e médios empreendedores e os empregos informais que se observa na região.

Quanto à questão da expansão dos postos de trabalho na indústria, se verificou percepções diversificadas, contudo, apesar de opiniões diferentes, é possível notar que não há dúvida quanto à significativa contribuição que a indústria já promoveu e continua promovendo para o desenvolvimento socioeconômico de Gravataí. Apesar das crises que ocorreram nos últimos anos e, principalmente, do atual momento causado pela pandemia, ainda assim, a indústria é um setor que cria postos de trabalho. No entanto, um dos atores entrevistado abordou a redução dos postos de trabalho e até mesmo o encerramento de algumas atividades industriais no município. Ele também considerou que o declínio dos postos de trabalho na indústria ocorre em razão da tecnologia, que vem substituindo a mão de obra. Assim, essa problemática deve ser discutida e enfrentada.

No que se refere às oportunidades econômicas, os entrevistados mencionam o privilégio da localização do município e de toda estrutura do distrito industrial. E a importância da GM

para o município, como um atrativo para que outras indústrias se instalem em Gravataí, assim como empresas de pequeno e médio porte. Também afirmaram que há estímulo ao setor de serviços, arrecadação de impostos e consumo gerado pelos trabalhadores.

Sobre a administração pública, a percepção é de insuficiência das iniciativas, porém existe o interesse público para que haja a expansão do setor industrial. Eles indicam que algumas diretrizes devem ser reavaliadas e discutidas para a continuidade da expansão do setor industrial. Cada ator social local tem sua percepção quando às medidas para gerar emprego e renda, mas estão em sintonia e se complementam. Algumas sugestões são a isenção de impostos e a desburocratização de alguns processos, a modernização de planos diretores, a reinvenção de uma nova forma de parceria público e privado, entre outras pertinentes e colocadas em discussão.

O município de Gravataí ainda precisa promover programas, projetos e ações que fomentem o desenvolvimento do emprego e da renda para a população mais carente, visando o crescimento econômico e social com sustentabilidade. Assim, considera-se que a investigação dos indicadores de desenvolvimento socioeconômico em paralelo com as percepções analisada dos atores sociais locais possibilitaram uma melhor compreensão da realidade da população gravataiense, no aspecto do emprego e da renda, visto que ainda é preciso evoluir nestas dimensões para construir uma realidade social mais digna para a população local.

REFERÊNCIAS

GRAVATAÍ. PREFEITURA MUNICIPAL DE GRAVATAÍ.. **A História de Gravataí**. Disponível em: <https://gravatai.atende.net/cidadao/pagina/a-historia-de-gravatai>. Acesso em: 06/05/2022.

RIO GRANDE DO SUL. SECRETÁRIA DE PLANEJAMENTO, GOVERNÇA E GESTÃO. Departamento de Economia e Estatística. **DEEDados**. Disponível em: <http://feedados.fee.tche.br/feedados/#!pesquisa=0>. Acesso em: 12/04/2022.